

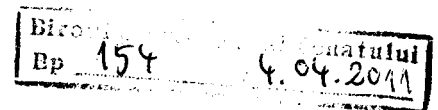
CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Inregistrat nr. 934

Data 31-III-2011

### AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind organizarea și funcționarea  
serviciilor sociale (b 154/9.03.2011)



### CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

în ședința din data de 31.03.2011, în temeiul art. 6 lit. (a) din Legea nr. 109/1997, cu modificările și completările ulterioare, avizează **NEGATIV** prezentul proiect de act normativ, cu următoarea motivare:

- propunerea legislativă încalcă prevederile *Legii administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, prin faptul că restricționează dreptul consiliilor locale/ județene de a-și finanța propriile servicii publice de interes local/ județean (serviciile sociale, în acest caz) înființate prin HCL/H CJ. Direcțiile generale din subordinea consiliilor județene sau a sectoarelor, precum și alți furnizori publici de servicii sociale înființați prin HCL/H CJ pot primi finanțare numai dacă participă la selecțiile organizate în vederea atribuirii contractelor de finanțare sau de administrare a serviciilor sociale.

Potrivit prevederilor *Legii nr. 215/2001*, consiliul local/ consiliul județean are inițiativă și hotărăște în toate problemele de interes local/ județean, asigură cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor publice de interes local/ județean (inclusiv serviciile sociale) și hotărăște cooperarea sau asocierea cu persoane juridice în vederea finanțării și realizării în comun a unor acțiuni, lucrări, servicii sau proiecte de interes public local/ județean, inclusiv darea în administrare, concesiunea serviciilor publice de interes local/ județean.

Autonomia locală conferă autorităților administrației publice locale dreptul ca, în limitele legii, să aibă inițiative, iar în funcție de competențele exclusive și partajate prevăzute de legea descentralizării, au dreptul de decizie și dispun de resursele și mijloacele necesare îndeplinirii competențelor, cu respectarea normelor, criteriilor și standardelor stabilite de lege.

- propunerea legislativă îngreunează procedura de contractare, deoarece elimină total posibilitatea asigurării finanțării directe chiar pentru serviciile proprii înființate de consiliile locale/ județene și chiar în situațiile de urgență pentru care este prevăzută încheierea unor acte adiționale la contractele de finanțare/ administrare.

Procedura ”împrumută” din prevederile *Legii nr.350/2005 privind regimul finanțărilor nerambursabile din fonduri publice alocate pentru activități nonprofit de interes general și OUG nr.34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii*, deși potrivit prevederilor art.16 din ordonanță aceasta nu se aplică serviciile sociale (incluse în anexa 2B) decât limitat (numai obligația întocmirii caietului de sarcini și a publicării anunțului de atribuire, art.35-38 și 56) și numai pentru contractele care se situează peste pragurile stabilite de ordonanță.

Prevederile *Legii nr.350/2005* se aplică numai în cazul în care beneficiarii finanțării sunt persoane fizice sau persoane juridice de drept privat fără scop patrimonial, respectiv asociații, fundații și culte.

- abrogarea *Legii nr. 34/1998 privind acordarea unor subvenții asociațiilor și fundațiilor române cu personalitate juridică, care înființează și administrează unități de asistență socială* (în condițiile în care procedurile propuse de proiectul de lege nu acoperă și situația în care din fonduri publice se alocă sume pentru acoperirea unor cheltuieli curente de funcționare ale centrelor de servicii sociale ale furnizorilor privați acreditați), conduce la restricționarea accesului acestora la fondurile publice, contrar scopului proiectului de lege. Conform *Legii nr.34/1998*, subvenția se acordă și de la bugetul de stat și de la bugetele locale. Totodată precizăm faptul că subvenția de la bugetul de stat trebuie menținută pentru a respecta protocolul de colaborare dintre Guvernul României și Republica Federală Germania pentru asigurarea subvenționării serviciilor sociale acordate etnicilor germani din România și pentru care statul german asigură o contribuție.

- propunerea legislativă nu clarifică în ce măsură serviciile sociale inițiate de furnizorii privați acreditați pot figura pe lista serviciilor sociale care vor fi contractate întocmită de Serviciul Public de Asistență Socială Local/ Serviciul Public de Asistență Socială Județean și aprobată prin HCL/HCJ;
- există neclarități/ neconcordanțe în utilizarea termenilor: instituții de asistență socială, co-finanțare, contracte-cadru, contracte de parteneriat etc;
- propunerea legislativă încalcă prevederile *Legii nr. 466/2004 privind Statutul asistentului social*.

**Președinte CES,**

**Florian COSTACHE**

